



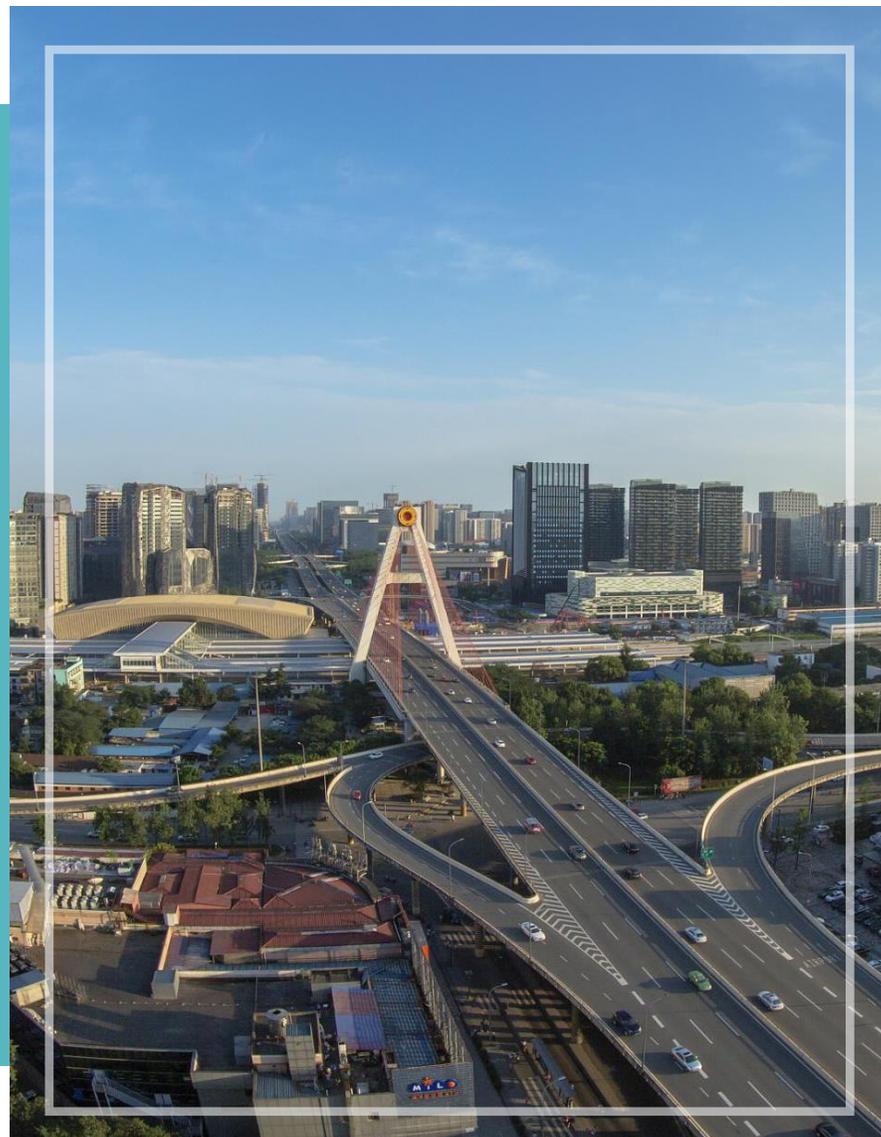
高质量发展引领下成都市 大气污染防治政策的实践与思考

——成都市生态环境局局长 张军



尊敬的各位领导、各位专家、各位同仁：

非常荣幸能在城市空气质量研讨会同大家分享成都市大气污染防治工作的经验与体会。近年来，成都始终坚持走生态优先、绿色发展的城市转型之路，围绕公园城市发展定位，创新空气质量管理理念，在空气质量持续改善的同时保持GDP 8%以上的增速，初步实现经济与生态环境的协调发展。下面，以“高质量发展理念引领下大气污染防治政策”为题向大家汇报成都市大气环境管理政策的实践与思考。





目录

CONTENT

01 新发展理念引领的成都实践

02 探索经济与大气环境治理协调发展的成都做法

03 构建面向高质量发展的可持续空气质量政策

04 为超大城市高质量发展贡献成都案例



01

新发展理念引领的成都实践





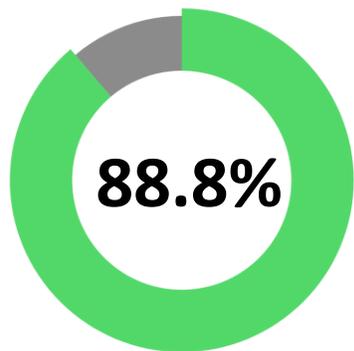
成都·环境保护
ENVIRONMENTAL PROTECTION
CHENG DU

成都是西部地区重要的中心城市，已连续11年蝉联“中国最具幸福感城市”榜首。成都坚持以新发展理念统揽城市工作，确立了到本世纪中叶全面建成现代化新天府、成为可持续发展世界城市的战略目标，在“建设国家中心城市、美丽宜居公园城市、国际门户枢纽城市和世界文化名城”的立城定位上，我们主动将生态环境保护融入城市定位，服务发展大局。

一是

围绕公园城市发展定位，确定生态环境保护目标

2018年2月11日，习近平总书记首次在成都提出“要突出公园城市特点，把生态价值考虑进去”。这是公园城市作为一种城市发展模式第一次被正式提出，成都因此成为“公园城市”的首提地、试验地、示范地，承担着开创、探索、规范、引领的重要职责。公园城市需要良好的生态本底，截至2019年12月6日，空气质量优良天数达到277天，1-10月，107个地表水断面优良水体比例为88.8%，污染防治攻坚战成效明显。

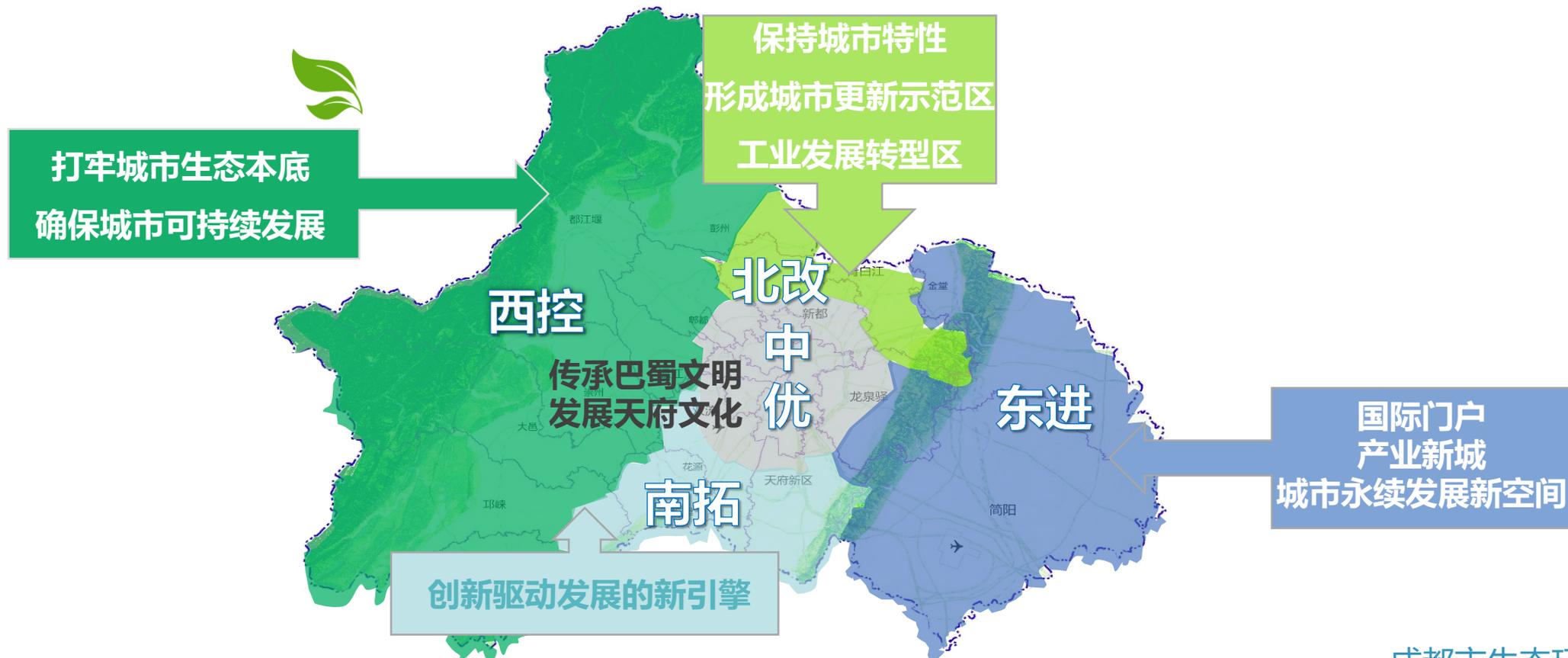


107个地表水断面优良水体。



环境空气质量优良天数277天

二是 推动实施主体功能区战略，优化城市空间布局



二是 推动实施主体功能区战略，优化城市空间布局



01 中心城区范围由“5+1”扩展至“11+2”，面积增加3047平方公里，中优区域规划人口调减185万

02 西控区域覆盖面积7185平方公里、占全市的50.1%，规划建设用地规模调减20%

03 东进区域“四城一园”空间框架初步成型

三是 推进产业功能区建设，重塑城市经济地理



淘汰落后产能



66个产业功能区



17个产业生态圈



“5+5+1”
开放型现代化产业体系

平均每天超过**110**家新经济企业在成都诞生，新经济活力指数跻身全国前**3**位。



02

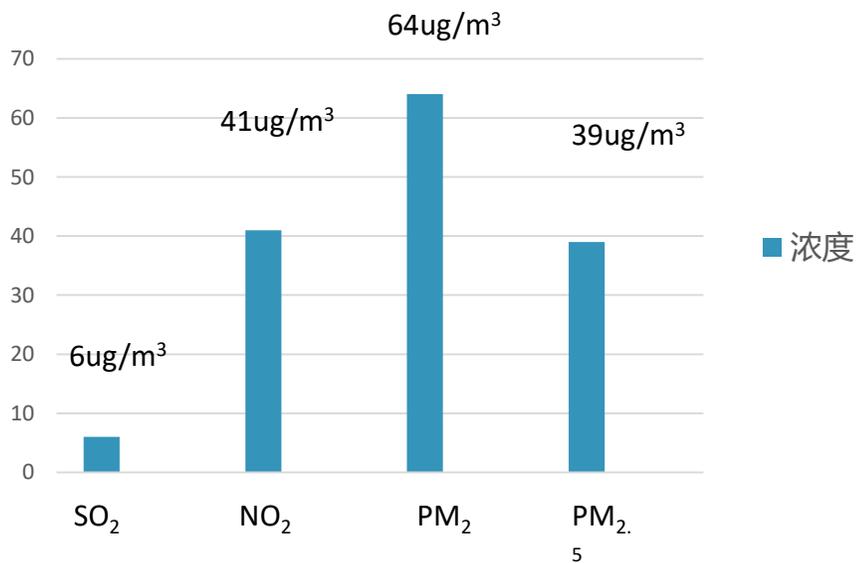
| 探索经济与大气环境治理协调发展的成都做法



在高质量发展思路指引下，经济发展和大气环境保护今年前三季度成都市GDP达**12047.26**亿元，同比增长**8.1%**，在15个副省级城市、9个国家中心城市和16个GDP万亿级城市中增速居**第一**。优良天数同比增加20天，未出现重污染；综合指数改善率在168城市排第7名，PM2.5的同比改善幅度远大于全国水平。

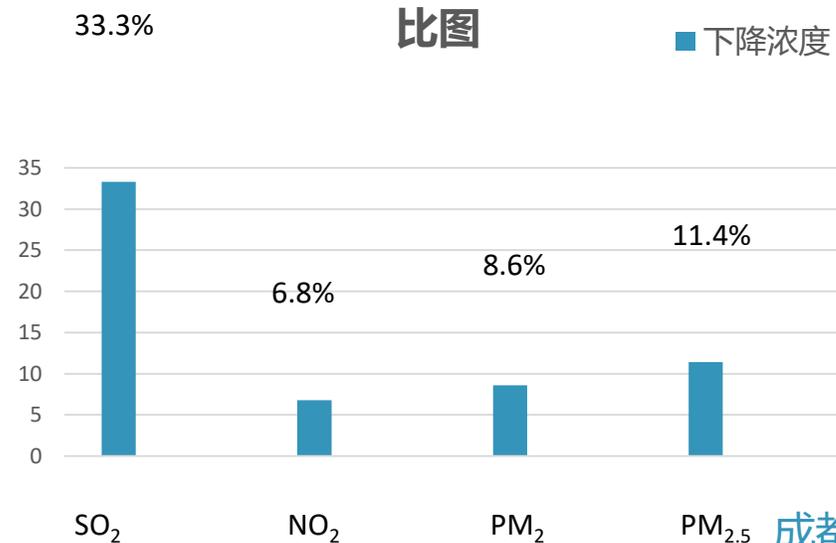
2019年1-11月成都市主要污染物

对比图

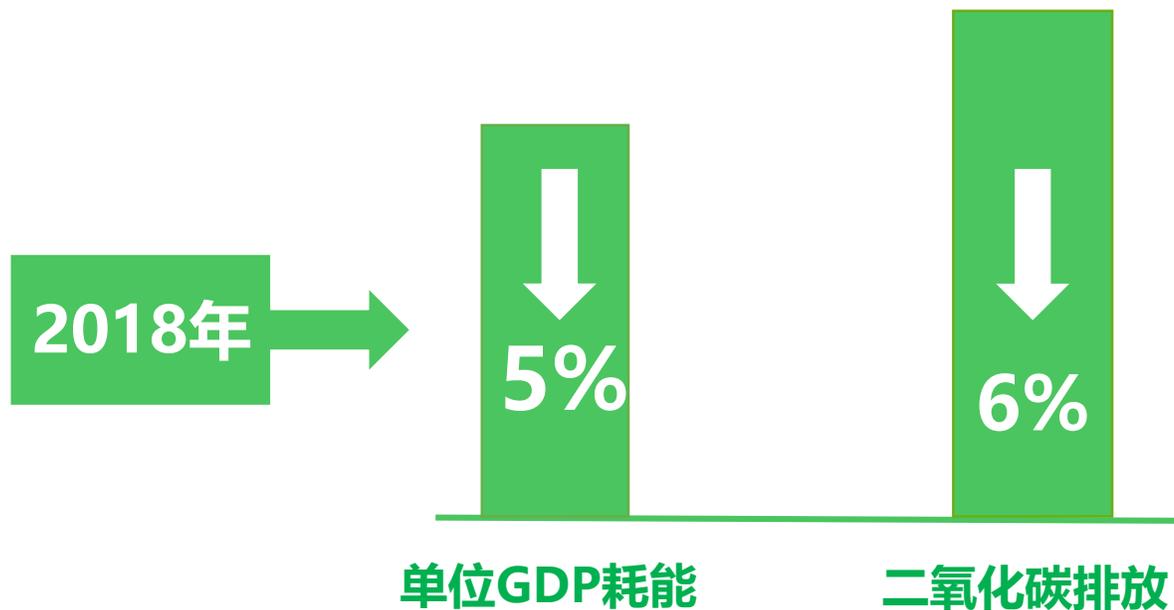


2019年1-11月成都市污染物下降对

比图



自2013年起，我市分阶段制定了《大气污染防治攻坚行动方案》、《打赢蓝天保卫战三年行动计划》，坚持铁腕治霾，从产业、能源、运输、用地等四大结构调整持续推动大气污染防治工作的体制、机制、制度和科技创新，力争高质量完成国家蓝天保卫战目标任务



二、探索经济与大气环境治理协调发展的成都做法

“大气十条”实施以来，成都市严格能源消费总量和强度“双控”，打好清洁能源替代攻坚战，加快清洁能源替代装备和产品制造。2018年单位GDP能耗、二氧化碳排放分别降低**5%和6%**。

一是

能源结构和产业结构持续优化，减排成效突出。

二是

城市精细化管理水平不断提升，深入挖掘减排潜力。

三是

信息化驱动和科技先行，支撑大气治理迈入精准治污阶段。

建立精细化城市扬尘管控制度和标准体系，开发“智慧工地”信息化监管平台；创新性地开展非道路移动机械备案管理工作，提高城市精细化管理管控水平

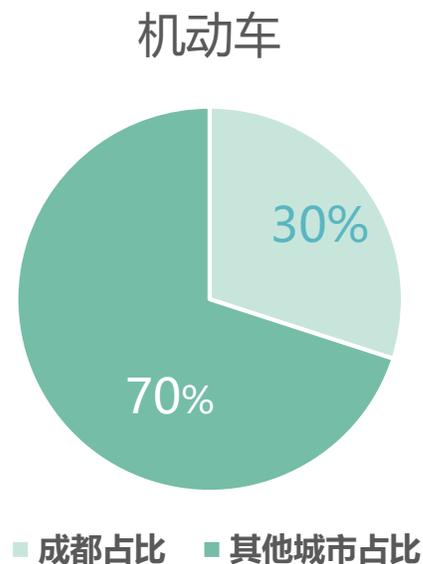
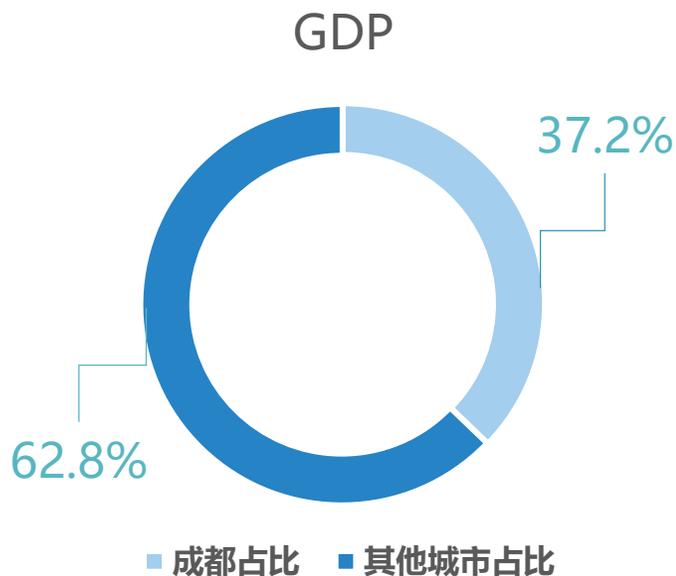
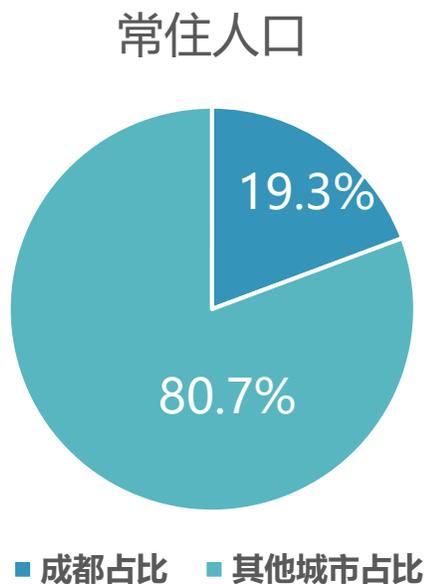
建成了大气复合污染综合观测站、大气科研重点实验室；同时不断完善自主研发的空气质量预测、预报、预警工作体系，决策评估体系；创新“现状、科研、决策、执行、评估”五步闭环空气质量管理体系；通过“数智环境”系统实现大气污染防治全流程调度。

2020年，我们将迈入蓝天保卫战收官之年并迎来“十四五”开局之年，回顾历史并展望未来，必须深刻认识到当前生态环境部门承担的职责不再是原有的狭义要素保护，而是拓展到以生态环境为对象的综合保护层面；

- ◆ 同时生态环境工作更需要运用系统思维解决相互交织、互相转化的生态环境问题。从自然禀赋来看，成都境内的海拔高差达5005米，在地理学家眼里，成都整个城市就是“全球最大的‘盆景’”



但是更需要认识到的是，我们不仅是可以看雪山美景的超大城市，更是位处内陆的超大“盆地”城市。质量发展目标下，进入深水区的大气污染防治该如何持续挖潜，作为“空气”这个最珍贵的公共产品供给的管理者，未来需要有可持续的空气质量政策引领。我们认为，面向高质量发展的可持续空气质量应该由绿色发展引领、协同共赢推进。





03

| 构建面向高质量发展的可持续
空气质量政策



(一) 绿色发展引领的空气质量管理政策

绿色发展是构建现代化经济体系的必然要求，也是解决大气污染问题的根本之策。我市在制定空气质量管理政策方面，以绿色可持续发展为根本，以目标管理考核为保障，以三大结构绿色转型为核心，狠抓工业、交通和扬尘三大污染源，科学制定成都市大气污染防治“650”工程年度任务，推进成都市现代化建设，逐步实现可持续发展。

一是 严格目标管理考核，压实政府主体责任

- 出台《成都市生态文明建设目标评价考核办法》
- 印发《成都市环境空气质量考核办法（2018年修订）》
- 实施区（市）县大气污染防治年度目标绩效考核



二是 优化产业结构，推进产业绿色发展



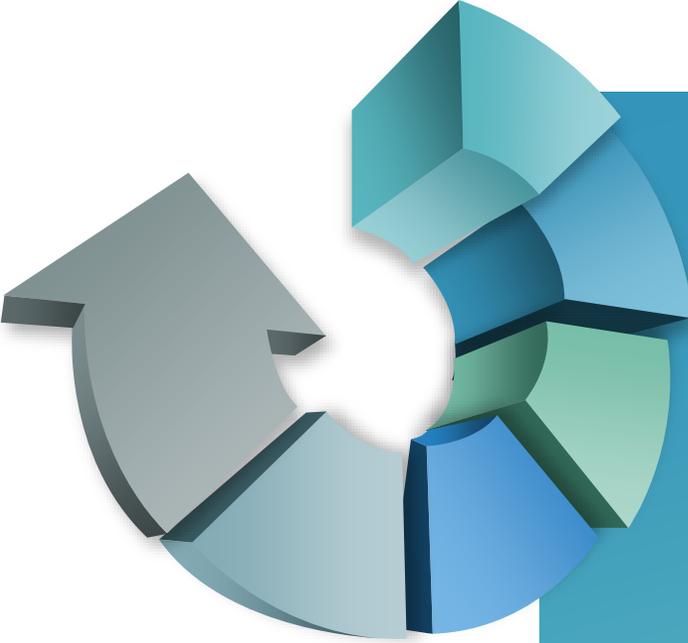
今年以来，一方面以大气污染防治促进产业结构调整，加快围绕培育“新经济六大形态”和“七大应用场景”，构建以新经济为主要形态的开放型产业体系。开展企业绩效评级、打造绿色标杆企业、构建绿色供应链等措施，促进我市现有产业从“高污染低效能”向“低污染高效能”转变，实现产业整体提升。

高污染
低效能



低污染
高效能

三是 优化能源结构，构建清洁高效能源体系

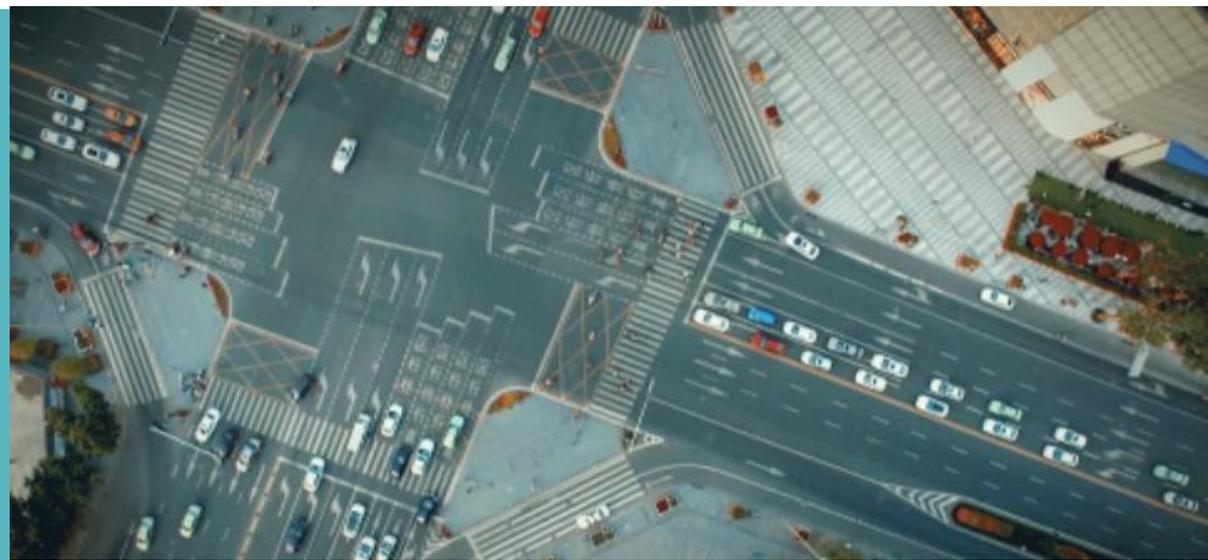


2019年，成都市基本实现燃煤锅炉“清零”，煤炭消费量累计下降40%以上。重点推进生产制造、交通运输、商业公服、家庭电气四大领域电能替代，大力发展大数据、载能新材料、电子信息、新型电池、气体制备、高端制造等绿色高载电产业。加快发展清洁能源及替代装备、产品制造，限制水泥、平板玻璃、火电等传统行业发展，已有企业必须实现稳定超低排放。

逐步提高清洁能源占比，预计到2019年年底清洁能源占比将提升至60%以上

四是 调整运输结构，发展绿色交通体系

以控制交通污染为靶向，完善城市绿色交通体系，将新能源汽车产业纳入全市战略性新兴产业，积极推广新能源汽车替代工作。预计到2019年年底公共出行分担率达**53%**。



9.2万辆

推广应用
新能源汽车

300公里

今年底轨道
交通运营里程

500公里

2020年轨道交
通运营里程目标



953公里

公交专用
道里程

145万辆

投放
共享单车

五是 狠抓三大污染源，打造绿色生态链



工业方面，国家大气污染排放重点行业绩效评级的基础上，今年首先开展钢铁等7个行业的绿色发展绩效考核；推进重点行业企业深度治理，打造铸造等7个行业的绿色生产标杆企业



扬尘方面，推行绿色施工和既有建筑改造，全面推进装配式建筑，降低施工扬尘污染，提升我市绿色建筑品质；完善堆场扬尘控制体系，将堆场扬尘控制纳入企业绿色发展绩效考核指标



交通方面，以控制柴油货车污染为重点，制定交通污染与工业污染、施工扬尘切合的配套长效控制政策，结合重污染应急控制措施，促进货车企业主在我市发展绿色交通体系的框架下自主提档升级

通过狠抓三大污染源，最终达成绿色生产、绿色施工、绿色交通的绿色生态链

六是 科研支撑管理，保障绿色发展方向

- ◆ 多年来，我市加大大气污染科研能力建设，以管理驱动科研、科研支撑管理的形式开展空气质量管理政策制定工作。
- ◆ 我市通过建设“两心一站”，以大气复合污染研究与防控院士（专家）工作站为抓手，加强和与环境保护领域院士及院士团队的全面合作，推进实现成都市大气污染防治工作可持续、科学化、精准化管控，促进大气污染物与温室气体协同减排；
- ◆ 以国家环境保护机动车污染控制与模拟重点实验室（成都基地）为支撑，开展成都市绿色交通发展政策研究。



(二) 协同共赢导向的空气质量管理政策

一是 率先实践大气污染物协同控制策略

在实现颗粒物逐年下降的同时，成都市率先开展PM_{2.5}和臭氧协同控制实践。2016年起，成都市依托北京大学等国内顶尖的大气化学研究团队，对成都市的臭氧污染演变规律、形成机制、本地化臭氧防治控制策略等进行了系统研究，在2017年率先开展了《成都市臭氧污染防治专项行动》，并根据臭氧研究最新成果，逐年推进，初步实现臭氧前体物精准打击，有效遏制臭氧污染态势，初步实现了PM_{2.5}和臭氧的协同控制目标



二是 推动大气污染防治与碳减排协同共进

- 根据成都市2025年碳达峰目标及2027年空气质量达标目标，在2027年前，以大气污染举措主推碳减排协同，确保双目标达成。
- 2027年后，以碳减排及气候变化应对措施协同推进大气污染防治工作向纵深发展。
- 挥绿色低碳对高质量发展的引领作用、对生态文明建设的促进作用、对环境污染治理的协同作用，并通过加快构建绿色低碳的产业、能源、城市、碳汇、消费和制度能力体系，强化制度创新和科技创新，促进温室气体与污染物协同治理、经济社会低碳转型与高质量发展紧密融合。



三是 推动部门深度联合协同治污

成都在全面落实《中华人民共和国大气污染防治法》部门职责的同时，加强部门联动。在实现部门数据共享的基础上，通过成立成都市大气污染防治工作领导小组办公室，把各部门团结在一起，联合制定科学、专业的空气质量管理政策。2019年，联合市经信局开展绿色环保示范企业打造，会同市市场监管局开展锅炉大气污染物排放情况专项检查和抽测，会同交通局加快推进汽修行业绿色转型。全方位部门协同工作也助力空气质量的持续改善。

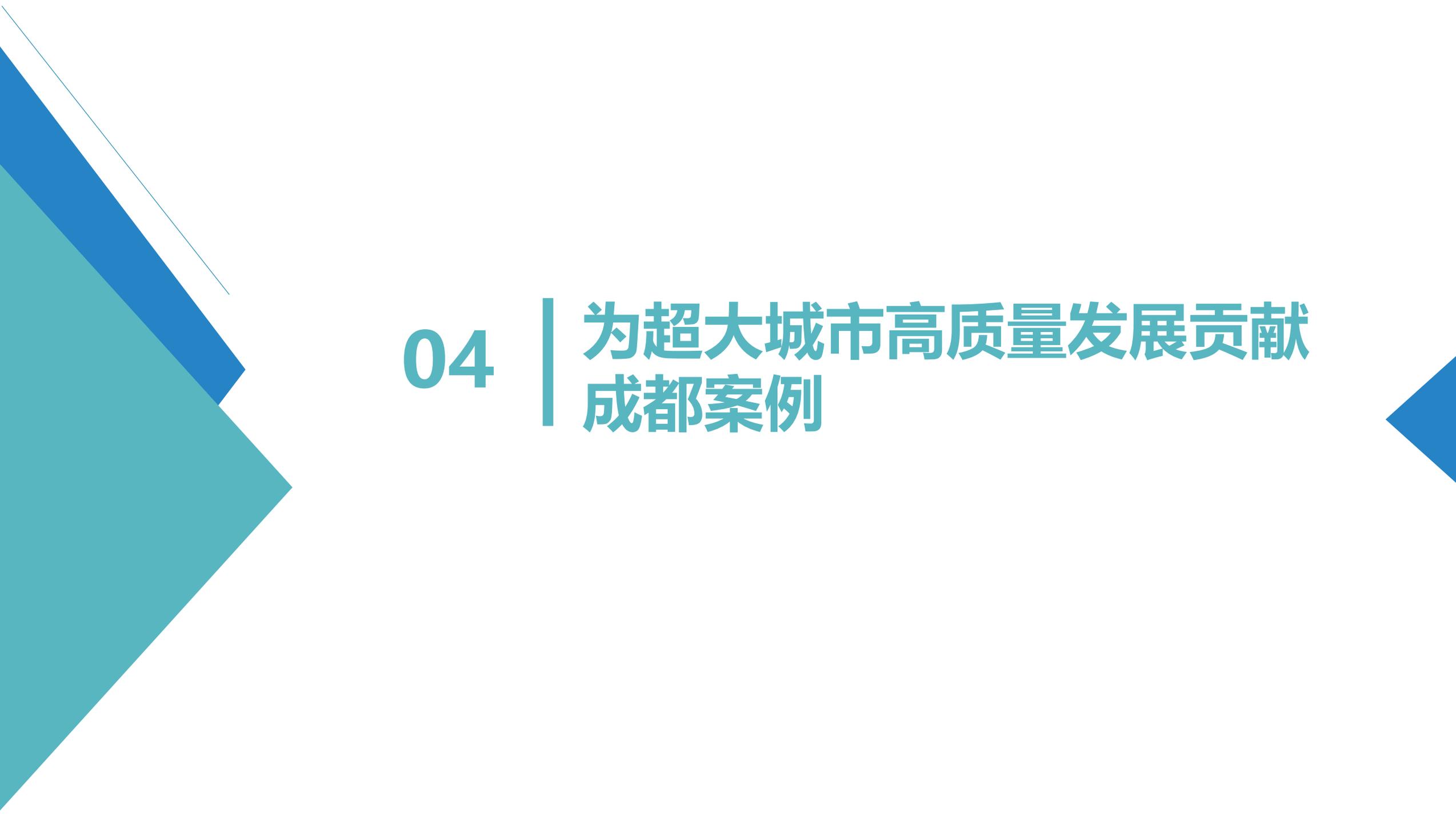


四是 联合区域城市协同防控

成都全面落实省委省政府“一干多支”发展战略的决策部署，主动担当，创新性地建立大气污染防治城市轮值主席制度。以空气质量联合会商为抓手，定期研究和部署区域大气污染防治工作，充分发挥联防联控合力，实现区域协同减排，共同应对PM2.5和臭氧污染问题。今年以来，已召开**市长联席会1次，局长联系会1次，城市轮值会商会议6次**。1-11月，在川南、川东北和攀西高原PM2.5浓度均同比持平的形势下，成都平原PM2.5浓度仍保持5.6%的降幅，也成为全省唯一一个PM2.5同比下降的片区，区域协同减排成效凸显。



成都平原经济区空气质量联合会商第一次会议



04 | 为超大城市高质量发展贡献 成都案例

➤ 作为身处内陆，大气扩散条件先天不足，人口产业高度集中的特大中心城市，成都的大气污染防治城市实践能够为国内、国际同类型城市提供中国方案。2018年以来，成都市获得“蓝天奖”、“五年行动计划”入选C40“100城”城市案例。着眼未来，为实现“国家中心城市、美丽宜居公园城市、国际门户枢纽城市和世界文化名城”的宏伟目标，实现经济社会与自然生态协同共进，需要继续从以下方面着力深入研究。



(一) 创新生态价值转化途径，以绿色新兴业态促进绿色动能“高比重”

- 一是探索建立生态价值评价体系。编制自然资源资产负债表，探索开展生态环境退化成本和生态系统生产总值核算。
- 二是丰富生态价值转化平台载体。例如以天府绿道、龙泉山森林公园等重大生态项目和锦江、金马河等重大环境治理项目为牵引，兼顾公益属性和商业价值，推动场景营造引领功能叠加；依托川西林盘、都江堰精华灌区、高标准农田等特色资源，植入休闲、观光、商务、博览、双创等现代功能业态，培育都市现代农业生态链生态圈，实现价值增值。
- 三是提升生态价值转化动力，探索绿色开放空间多元运营模式，建立公益性园林和绿道体系的长效运营维护制度机制，提升生态建设投入和效益转化的可持续性。



(二) 兼顾生态效益与经济效益，以强大合力促进经济“高质量发展”

一是

发挥生态环境的生产力作用，
促进经济绿色增长

二是

以绿色技术创新助推经济发展方式
转变与产业结构调整，促进经济
发展动力变革与效率变革

三是

要充分运用市场化手段，通过完善生态环境财政制度、深化绿色税费价格政策机制改革、推进形成市场化多元化生态环境补偿机制、健全生态环境权益市场交易机制、完善绿色金融体系等环境经济政策，撬动更多社会资本、社会力量进入生态环境领域，推动经济高质量发展。

(三) 统筹气候变化与污染治理，以协同效应促进生态产品“高供给”

- ◆ 将成都低碳“示范城市”建设与打好“三大战役”紧密结合，以协同效应共同促进生态环境质量改善与低碳城市建设互促共进。
- ◆ 一是将应对气候变化与生态文明建设有机融合。
- ◆ 二是激发温室气体排放控制和大气污染源治理的协同增效效应，逐步实现经济发展与污染物排放稳定脱钩。城市环境管理进入良性循环



路虽远，行则将至；事虽难，做则必成。一路走来，成都市的大气污染防治工作经历的各种艰难困苦都将成为面向未来的宝贵财富，新的挑战下，希望与各位同行、专家们携手并进！





成都·环境保护
ENVIRONMENTAL PROTECTION
CHENG DU

谢谢观看