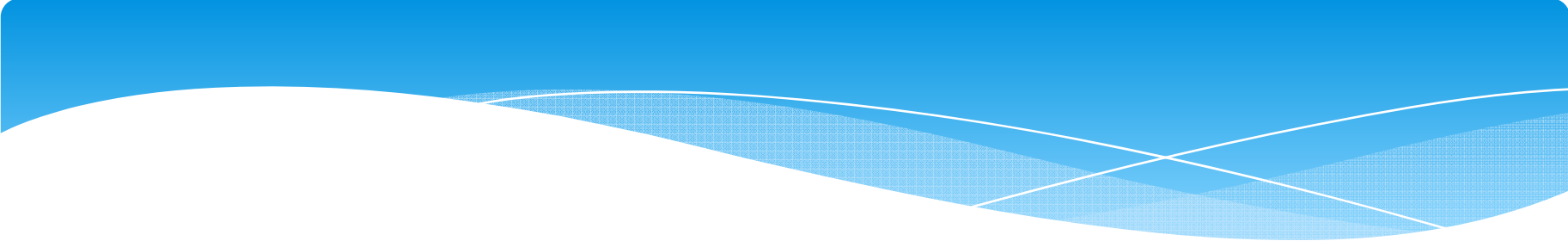


江苏省大气污染防治与区域合作

江苏省环境保护厅
大气污染防治办公室
单 阳

- 
- 一、江苏空气质量现状与趋势
 - 二、污染控制的主要措施
 - 三、面临的挑战
 - 四、开展区域合作的建议

一、空气质量现状与趋势

过去一年，我省以实施国家环境空气质量新标准为契机，全面完成13个省辖市72个空气质量自动监测站改造工作，3月底起公布全省包括PM_{2.5}、臭氧等新指标的实时监测数据（17个点），11月16日起与上海、浙江同步公布各城市的AQI评价结果（全部72个点），实现了国家要求的“长三角”率先实施新标准的目标。

一、空气质量现状与趋势

原标准3项指标按新标准评价，13个省辖市除二氧化硫年均浓度达标外，二氧化氮和PM10均出现超标现象，其中PM10年均浓度所有城市均不达标。

2012年12月，全省72个国控监测点均已取得当月完整数据，按照新标准对6项指标进行全面评价，有三分之一天数出现轻度污染或以上水平，影响空气质量的首要污染物由原来单一的PM₁₀变为在PM₁₀、PM_{2.5}、NO₂三项之间徘徊。

一、空气质量现状与趋势

1月份，出现了近十年来比较少见的静稳天气，雾霾时有发生，持续时间是2次18天（京津冀地区达到了5次26天）。期间PM_{2.5}平均浓度为132.2微克/立方米，较非雾霾期间上升52.3%，可吸入颗粒物、二氧化氮浓度分别上升45.8%、30.4%。

二、污染控制的主要措施

(一) 完善蓝天工程推进机制。

- 2010年起成立省大气污染防治联席会议，包括省各有关部门、各省辖市政府以及中石化、中石油江苏销售公司。
- 每年年初召开联席会议，总结上年工作，部署本年度工作。
- 各省辖市政府均建立了联席会议制度或成立了领导小组，推进治理。
- 与国家规划同步开展省、市层面规划编制工作，2011年起编制下达“蓝天工程”年度目标任务。

二、污染控制的主要措施

(二) 开展工业废气治理。

- 火电、钢铁行业脱硫、脱硝；
- 各地淘汰落后产能、化工企业，关停小机组。
- 实施国家新修订的火电、钢铁、炼焦等行业排放标准，以锅炉为重点推进提标改造。
- 以化工园区为重点，选择南京化工园等5个化工园为试点，开展挥发性有机物整治试点、有机废气排放现状调查、整治台帐编制，着手启动重点监管企业名录编制工作。

二、污染控制的主要措施

(三) 综合治理机动车污染。

- 去年全省机动车保有量达1680万辆（汽车881万辆），机动车排放的氮氧化物占总排放量近1/4，是影响城市空气质量的主要因素之一。
- 提高新车准入标准
- 强化在用车排放监管
- 推进老旧车淘汰
- “黄标车”区域限行
- 全面开展油气回收治理改造
- 沿江8市车用汽油升级、全省车用柴油升级

二、污染控制的主要措施

(四) 全面开展扬尘污染防治工作。

- 住建部门完善监管制度，强化防控措施，积极会同公安、环保等相关部门联合开展督查考核。
- 半数省辖市出台了专门的管理办法，对施工、道路、物料运输等各类扬尘污染实行全面管控。
- 南京市试点调整扬尘排污费征收标准，为全省扬尘收费办法修订提供经验。

二、污染控制的主要措施

（五）持续加大秸秆禁烧和综合利用力度。

- 秸秆焚烧一直是造成季节性大气污染的重要原因，直接导致了去年6月上中旬的“黄泥天”。
- 监督考核、奖励办法
- 夏熟和秋收期间，省发改委、农委、环保等部门开展联合督查。

二、污染控制的主要措施

(六) 强化基础能力建设。

- 省环保厅与气象局加强合作，努力提升空气质量监测预警与服务水平。
- 开展南京及周边地区大气复合污染成因及对策研究，为大气污染防治提供科技支撑和决策支持。
- 修订机动车排气污染防治条例、起草大气颗粒物污染防治管理办法，进一步推进大气污染防治的法制化、制度化。

三、面临的挑战

一是污染物排放负荷巨大。

- 总面积10.26万平方公里，约占全国的1%
- 人口7700多万，约占全国的6%，人口密度全国第一
- GDP 4万亿元，约占全国的10%

全省二氧化硫、氮氧化物、工业烟粉尘单位面积排放量约是全国的4-6倍，挥发性有机物排放总量处全国前列。机动车保有量全国第3。

三、面临的挑战

二是环境压力进一步加大。

- 能源需求持续上升使煤炭消费量持续增长
- 以石化、化工等产业为主的挥发性有机物排放量不断加大
- 机动车保有量及成品油消费量快速增长
- 工地道路扬尘和秸秆焚烧污染等尚未得到根本控制
- 城市间污染相互影响显著
- 大气污染的特征从传统煤烟型逐步演变为以臭氧、细颗粒物和酸雨为主的区域性复合型，治理难度加大。

三、面临的挑战

三是基础能力非常薄弱。

- 大气污染防治法规和标准体系严重欠缺
- 大气污染监管能力严重不足，特别是基层环保部门人员编制少、技术力量弱、软硬件设备缺乏等问题十分突出。
- 区域复合型污染防治科研能力滞后，底数不清、机理不明，难以为环境管理提供坚实的技术支撑。

三、面临的挑战

四是资金投入严重不足。

- 激励政策尚不完善，如除尘设施改造、运行费补贴政策
- 黄标车淘汰补贴不到位。
- 规划项目投资需求大，各地目前对大气污染防治的投入远不能满足治理工作的需要。

五是考核目标与工程项目绩效评估难度大

- 国家规划指标要求与现有工程项目实施后的绩效、相关性如何？
- 一系列新标准实施的绩效如何？是否能达到预期效果？

四、开展区域合作的建议

总的目标或原则

- 加强区域联防联控科学研究
- 统一发展规划
- 统一治理计划
- 统一污染监管
- 统一环境质量监测与评估

四、开展区域合作的建议

完善规划实施体系

- 编制长三角区域大气污染防治规划，修订长三角发展规划。
 - 产业定位：整个区域的转型升级
 - 布局调整：北京的经验或教训
 - 能源政策：包括煤炭总量控制与清洁能源替代、清洁油品供应等
 - 规划调整与修编

空气质量
管理委员会
会???

完善法律法规标准体系

- 更大的突破：许可证制度（进度要合理）
- 更大领域的大气污染防治措施：例如船舶，工程机械等
- 更大的执行力：如油气回收、餐饮油烟监管

四、开展区域合作的建议

完善基础支撑体系

——科学研究：应用导向，两省一市可设立科技专项，把长三角作为一个整体，研究其大气污染形成机理，提出对策措施。

——建立统一的空气质量数据管理系统

——建立统一的污染源清单

四、开展区域合作的建议

完善能力与资金保障体系

- “头重脚轻”的人员配置
- 没有大气治理专项资金支持

公开、沟通、参与

- 政府各部门与公众的全面理解与广泛参与
- “数星星与数钞票”的选择

谢谢!