



大连市大气污染防治行动计划 座谈会报告



大连市环保局



www.dlepb.gov.cn



目 录



大连市大气污染防治行动计划概述



经验分享-机动车污染防治工作介绍



工作存在问题及建议

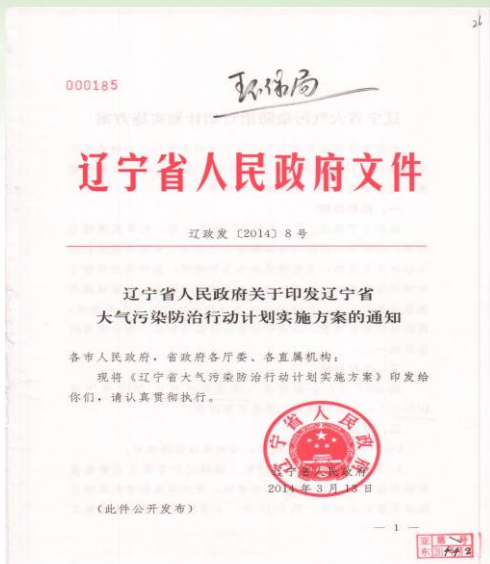




一、大连市大气污染防治行动计划概述

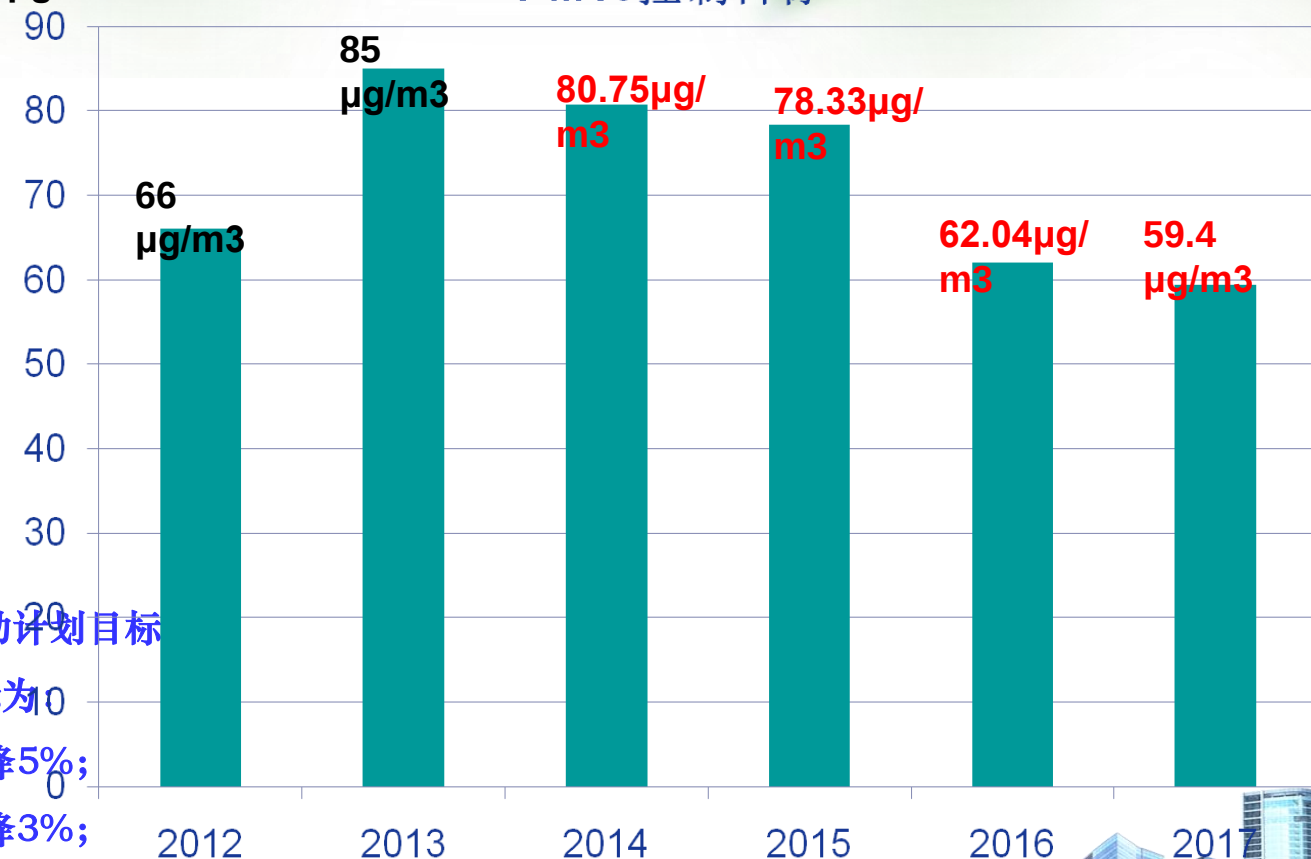


1、我市环境质量改善目标及任务



$\mu\text{g}/\text{m}^3$

PM10控制目标



根据《大连市大气污染防治行动计划目标

责任书》，我市环境质量改善目标为

2014年相比2013年PM10下降5%；

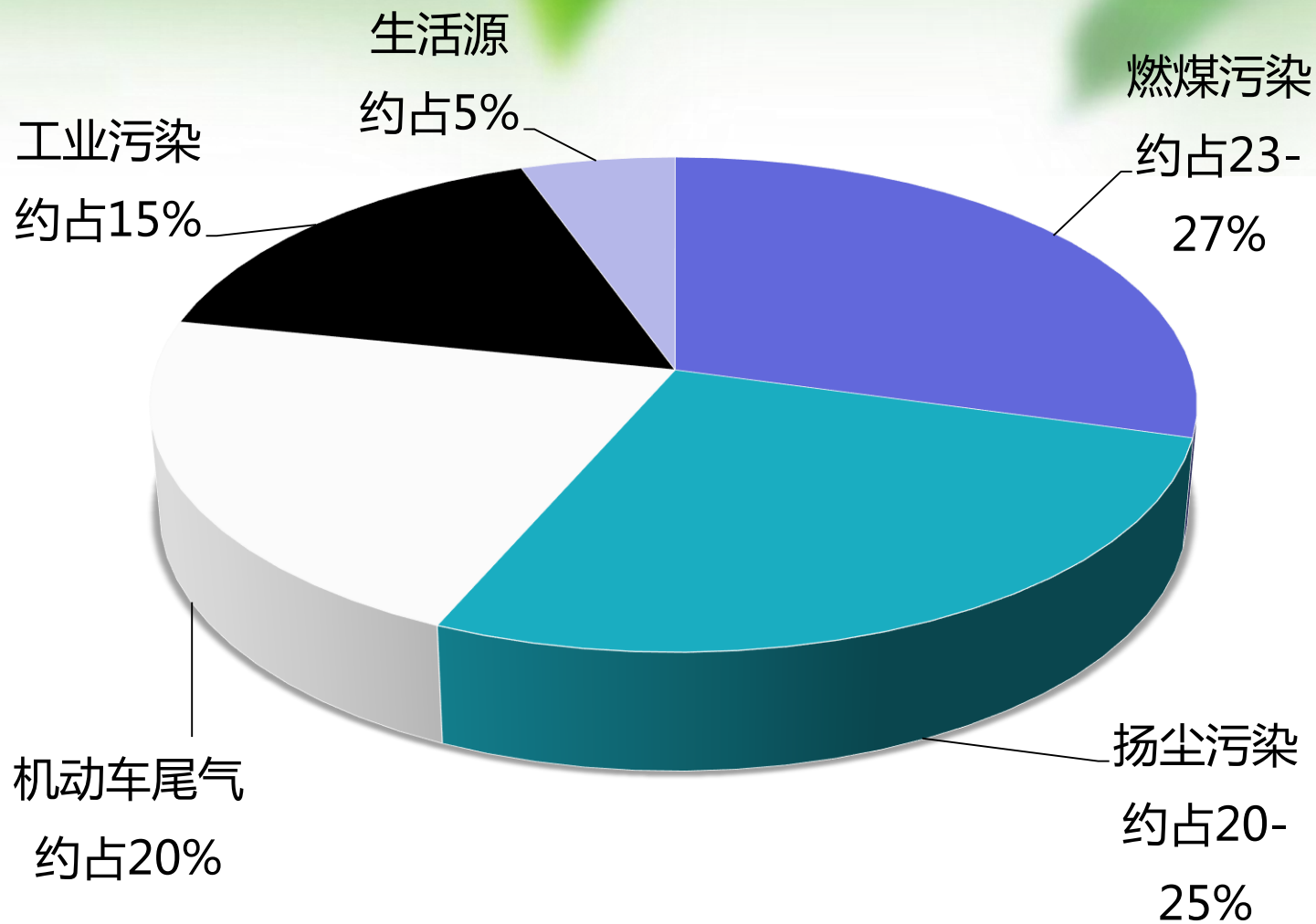
2015年相比2014年PM10下降3%；

2016年相比2012年PM10下降6%；

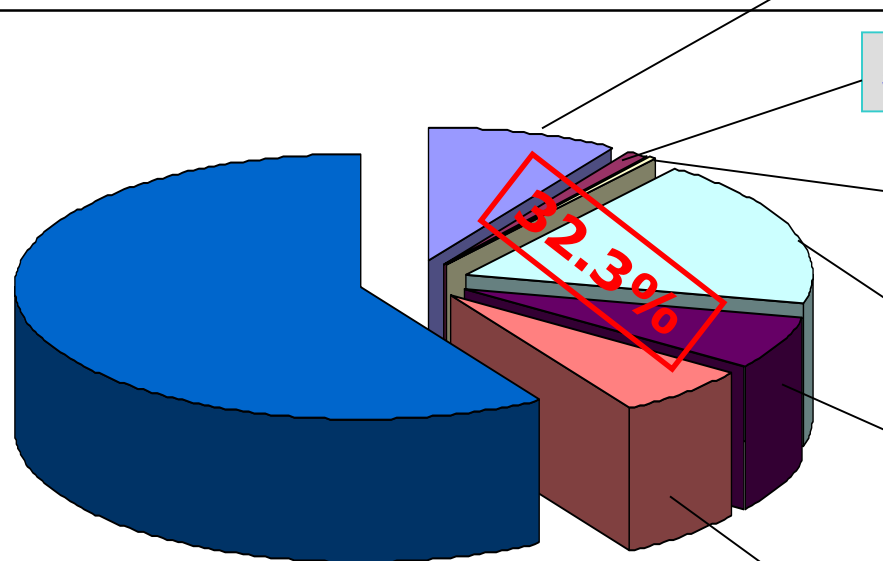
2017年相比2012年PM10下降10%。

2017年相比2013年PM10需减排30.1%。

2、我市颗粒物源强分析初步结果



3、2017年可达性措施预测



150万吨原煤替代（替代禁煤区20吨以下锅炉房和禁煤区以外10吨以下供热锅炉） **6.2%**

50万吨原煤替代（落后工业用煤及散煤） **0.75%**

控制全市煤品灰分由25%下降至16% **1.0%**

淘汰12.4万辆黄标车+实行国五阶段油品 **13.4%**

综合扬尘控制措施 **6.0%**

工业脱硫、脱硝、除尘及挥发性有机物控制 **5.0%**

32.3%（预测削减量）

>

30.1%（任务量）





4、我市大气行动计划介绍

我市已完成《大连市大气污染防治行动计划实施方案》（以下简称<行动计划>）编制工作，并向市政府报批。可以概括为：**一个目标，五大措施，九大保障**。目标就是2017年PM10（颗粒物）相比2012年削减10%。五大措施是严控煤炭总量，控制燃煤污染；调整产业结构，优化区域布局；强化管理，控制扬尘及面源污染；统筹兼顾，控制机动车污染；综合施治，控制工业污染。五大措施又进一步细化为31条具体内容。九大保障包括组织保障、严格考核奖惩、法治保障、政策及资金保障、能力建设保障、严格执法保障、科技保障、信息公开保障、宣传保障。





二、经验分享-机动车污染防治工作介绍



基本思路：以机动车污染防治地方法规为依据，按照车好、路好、油好的“三好”原则，统筹兼顾，控制机动车污染。

机动车污染 控制

措施1：突出机动车立法

措施2：绿标区建设

措施3：黄标车及老旧车辆淘汰

措施4：加强在用车辆环保管理

措施5：大力推广使用新能源汽车

措施6：开展非道路移动源污染防治

措施7：大力发展绿色交通

措施8：严格执行机动车排放标准和油品质量标准

措施1：突出机动车立法，出台了《大连市机动车排气污染防治条例》

《大连市机动车排气污染防治条例》通过大连市十五届人大常委会第六次会议审议,获省十二届人大常委会第五次会议批准。

《条例》从排放标准与油品质量、节能和新能源机动车推广、污染控制措施、相关法律责任等方面进行了规定。



措施2：设立绿标区与绿标路

自2012年8月起，我市相继设立了3条绿标路和2处绿标区。

《行动计划》规定：2015年全市中心城区基本纳入“环保绿标区”；2017年全市建成区及重点区域基本纳入“环保绿标区”。



措施3：黄标车淘汰

出台了《大连市提前淘汰黄标车补贴管理暂行办法》，通过经济手段促进黄标车淘汰工作。

《办法》实施以来，我市黄标车淘汰工作进展顺利。截止9月中旬，今年我市共淘汰黄标车近14018辆，已补贴金额1.43亿元。

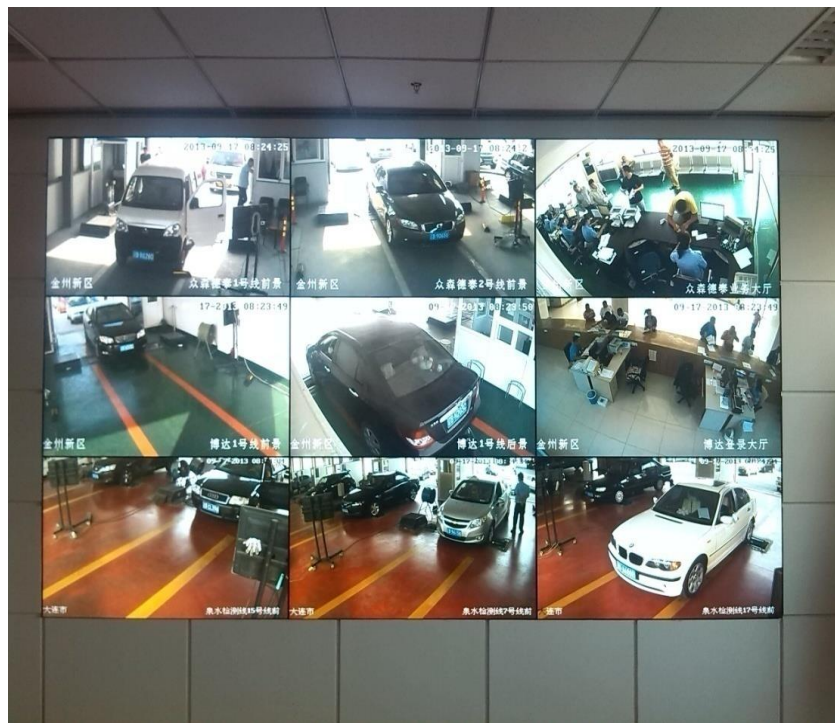
《行动计划》规定：到2017年底，累计淘汰全部12.4万辆黄标车及老旧车。



措施4：加强在用车辆管理

1、建成机动车环保监控中心，实现省、市、县和检测站全部联网。实现环保绿标路（区）内在线视频监控，黄标车违法自动抓拍功能。

2、建立并健全了相对完善的尾气检测系统，全市共建成投运检测线55条。



措施5、发展新能源汽车

截至目前，我市市区共有公交车辆4000余台，其中新能源汽车约2235台。按市政府会议纪要安排，2014年，我市计划更新车辆1111台，全部为新能源和清洁能源车辆，将基本淘汰公交黄标车。 我市所有出租车均已实施双燃料改造。

完善加气、充电基础设施建设。依据《行动计划》，2017年底，全市市区换电站数量达到3座，充电站数量达到18座，社会共享充电桩达1550个；汽车加气站数量达到27座。（实际数量将远超过上述任务量）



■ 友谊街加气站
2013年1月投产



■ 同德路加气站
2013年9月投产



清洁能源汽车

措施6、开展非道路移动源污染防治

《行动计划》规定：推广靠港船舶使用岸电技术，实施传统作业机械“油改电”和运输车辆、港作船舶“油改气”技术改造。2017年底港口集装箱码头岸电使用比例不低于50%（20%），船厂岸电使用比例不低于90%（50%），港区集装箱陆桥、岸桥、起重机等大型装卸设备“油改电”不低于80%（30%），港区及码头公司集卡、叉车等运输车辆“油改气”不低于80%。



集装箱陆桥油改电



港口岸电技术

措施7、大力发展绿色交通

大连市城市轨道交通建设规划（2014-2020年）

1、发展轨道交通。包括地铁、轻轨等。

2、优先发展城市公共交通战略。截至2013年底，全市已建成公交专用道23条、120公里。据统计，已建成公交专用道的公交线路建成前后对比，早晚高峰期客运量提高了2.82%、准点率提高了10%、运行速度提高了8.1%、单程运行时间减少了6.67%。

“十二五”期间，我市将在中心城区建设公交专用道270公里，基本建成以“十二横十纵”主干道路为主的网格状公交专用道系统。

序号	线路	起止点	长度(km)	车站数(座)	建设时序
1	R2	河口-旅顺新港	40.4	14	2015-2018
2	R4	九里-振兴路	42.8	16	2015-2018
3	R4南延	十九局-大连北站	19.2	8	2015-2017
4	M5	虎滩新区-后关村	23.8	18	2015-2019
5	M7	西舍山庄-港湾广场	16.5	17	2016-2020
6	M4	营城子-龙头石	27.7	20	2016-2020
7	M1北延	姚家-新机场	13.2	3	2018-2020
8	R1二期	机场新区-碧明	13.9	5	2019-2020

措施8、严格执行机动车排放标准和油品质量标准

《行动计划》规定：营运车辆提前国家实施国五排放标准。力争2016年底公交车、出租车等提前实施国五排放标准。

2015年底前，全市提前供应国五标准汽油。2016年底前，全市供应国五标准柴油。

加强油品质量监督检查，严厉打击非法生产、销售行为。



提前实施国五排放标准



提前供应国五汽油



三、工作存在问题及建议



1、工作难点

国家顶层设计仍不能满足工作需要。需要国家进一步完善法律法规、政策、标准、技术规范等，如提高排污费标准；细化大气污染防治工作措施，做好统一部署、安排。如油品升级、港口岸电及船舶油品控制等。

1

...

...

5

...

工作
难点

2

...

3

...

4

...

地方政府在实践中，仍更重视发展，环保在政府序列中实际地位不高，环保参与宏观决策及完成大气污染行动计划的执行力仍显不足。

难以将大气污染防治其他部门责任数字化或具体化。以扬尘为例。

资金不足。资金分散、总额不足，难以满足大规模锅炉清洁能源替代、挥发性有机物整治等工作需求，缺口较大。

技术支撑能力不足。大气污染机理复杂，很难弄清主攻方向，导致各地均全面出击，使得工作量大量增加





2、工作建议

- 1、建议环保部做好顶层设计。应尽可能多的采取法律、经济等综合手段解决环保问题，如提高排污费。对大气污染防治工作的各主要方面，环保部应会同相关部门分别出台相关政策，并将任务分解至地方。如油品升级工作、岸电技术、挥发性有机物控制
- 2、个人认为应准确把握环保定位，做好自身应做的工作即可。不要出现以环保现有的资源调配能力承担过多应该由发改委等宏观综合部门应该承担的责任。
- 3、加大国家及地方财政投入。建议国家加大资金投入，凡下达的除法律法规执行外的其他任务均必须配套资金支持。同时在检查地方工作时，将大气污染防治工作上的财政投入情况作为重点检查内容。
- 4、建议环保部多开展技术培训，并拓展各类技术培训会范围，力争将培训范围拓展至各地级城市。





Thank You!



联系方式：杨松 yangsong@dl.cn